



**TARBIJAKAITSE JA
TEHNILISE JÄRELEVALVE
AMET**

Kliimaministeerium
info@kliimaministeerium.ee

Teie 28.05.2026 nr 1-4/26/2122

Meie 29.06.2026 nr 2-2/2026/0749

**Arvamus tööstusheite seaduse,
riigilõivuseaduse ja keskkonnatasude seaduse
muutmise seaduse eelnõule**

Austatud energeetika- ja keskkonnaminister

Kliimaministeerium esitas Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ametile (edaspidi TTJA) arvamuse avaldamiseks tööstusheite seaduse (THS), riigilõivuseaduse ja keskkonnatasude seaduse muutmise seaduse eelnõu (edaspidi eelnõu).

TTJA on eelnõuga tutvunud ja tänab võimaluse eest arvamust avaldada. TTJA-l ei ole vastuväiteid eelnõuga tehtavate muudatuste osas, kuid on mõned tähelepanekud tulenevalt asjaolust, et osade kehtivate veise- ja linnukasvatuse keskkonnakomplekslubade alusel on võimalik käidelda ka ohtlikku kemikaali ilma kemikaaliseaduse (KemS) kohast käitamisluba omamata.

Eelnõuga on kavandatud veise-, sea- ja linnukasvatusega tegelevate käitiste puhul loobuda keskkonnakompleksloa (edaspidi ka kompleksluba) nõudest ja asendada see keskkonnaloa nõudega. Eelnõu näeb ette kehtivate komplekslubade keskkonnalubadeks ümbervormistamise tingimused, mille kohaselt vormistab loa andja need ümber avatud menetluseta veisekasvatuse puhul nelja aasta jooksul ning sea- ja linnukasvatuse puhul ühe aasta jooksul vastava tähtaja saabumisest. Eelnõu seletuskirjas on selgitatud, et kavandatud muudatused mõjutavad eelkõige 248 tööstuskäitist ja Keskkonnaameti tegevust, vähendades märkimisväärselt ettevõtjate halduskoormust, kuna komplekslubade kohustus kaob ~73% senistest käitistest.

TTJA juhib tähelepanu asjaolule, et KemS § 26 lõikest 2 tulenevalt ei ole KemS-i kohane käitamisluba nõutav, kui ohtlikku kemikaali käideldakse THS-i alusel antud keskkonnakompleksloa alusel, mille menetluses on hõlmatud ka KemS-i kohase käitamisluba kontrolliesemes olevad nõuded. Juhul, kui selline kompleksluba vormistatakse ümber keskkonnaloaks, on ettevõtte vajalik taotleda TTJA-lt KemS-i kohane ohtliku kemikaali käitamisluba, et tal oleks jätkuvalt õigus käidelda alammäärast ja künniskogusest suuremas koguses ohtliku kemikaali.

TTJA andmetel on käesoleval hetkel veisekasvatuse kompleksloaga seotud üks C-kategooria ohtlik ettevõtte ja üks B-kategooria suurõnnetuse ohuga ettevõtte (kahe erineva ettevõtte omandis). Läbi broilerikasvatuse on kompleksloaga seotud neli C-kategooria ohtlikku ettevõtet (kahe erineva ettevõtte omandis). Olgugi, et kompleksloa alusel ohtlikke kemikaale käitlevaid veise- ja linnukasvatusega tegelevaid käitisi on vähe (kokku 6 tk), tekib neile üks kohustus juurde, kuna neil tuleb TTJA-lt taotleda KemS-i kohane ohtliku kemikaali käitamisluba ja tasuda taotluse

läbivaatamise eest riigilõiv.

Kuivõrd eelnõuga on kavandatud komplekslubade nn automaatne ümbervormistamine Keskkonnaameti poolt, siis on vajalik leida lahendus, mis välistab olukorra, kus kompleksloa alusel ohtlikku kemikaali käitlev veise- või linnukasvatusega tegelev käitis peab ohtliku kemikaali käitlemise peatama, sest keskkonnaloa alusel ei ole tal lubatud seda teha. TTJA hinnangul tuleks ohtliku kemikaali käitlemist võimaldava kompleksloa ümbervormistamisega samaaegselt läbi viia ka KemS-i kohase käitamisloa andmise menetlus. Nimetatud menetlus eeldab käitaja aktiivset tegevust taotluse esitamisel (KemS § 27 lg 1) ja menetluse läbi viimiseks on ette nähtud 60 tööpäeva nõutud dokumentide laekumisest arvates (vt KemS § 27 lg 3). TTJA ei välista muid lahendusi, kuid palub ennast kaasata sobiva lahenduse välja töötamisele.

Lisaks eeltoodule juhib TTJA tähelepanu, et eelnõu lisaks 1 oleva määruse kavandi § 11 lõikes 1 on ilmselt sõna „veise-“ ekslikult sisse jäänud, kuna sea- ja linnukasvatust puudutavas sättes tundub see üleliigne.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Kristi Talving
peadirektor

Maiga Liiv
+372 6672076 Maiga.Liiv@ttja.ee